



VALTIOVARAINMINISTERIÖ

# Miten tekniset tukipalvelut tuotetaan uudessa sote-mallissa?

Helena Tarkka

Sairaalatekniikan päivät 8.2.2017

Omaisuus- ja palvelukeskusvalmistelu maakunta- ja soteuudistuksessa

# Miten tekniset tukipalvelut tuotetaan uudessa sote-mallissa?

- Miten ja mitä omaisuutta maakunnille siirtyy?
- Valtakunnalliset palvelukeskukset ovat valmisteilla
- Toimitilayhtiön tulevaan toimintaan liittyviä näkökohtia
- Lopuksi



# Miten ja mitä omaisuutta maakunnille siirtyy?



Maakunnan käyttöön turvataan sen järjestämisvastuulle kuuluvissa tehtävissä tarvittava omaisuus

Kokonaisveroaste ei järjestelyjen seurauksena nouse

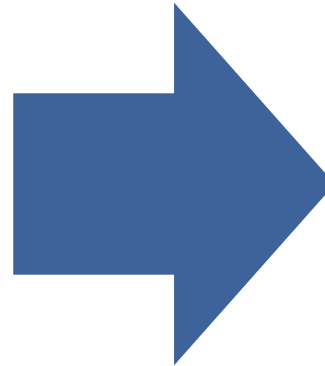
- Julkista taloutta tarkastellaan kokonaisuutena
- Veronmaksaja maksaa omaisuuden vain yhden kerran

Omaisuusjärjestelyillä ei vaaranneta rahoitusperiaatteen toteutumista kuntien jäljelle jäävissä tehtävissä

# Omaisuuksien siirto kunnilta maakunnille

- Lakisääteisten **kuntayhtymien omaisuus** siirretään varoineen, velkoineen ja sitoumuksineen maakunnille

- Järjestämisvastuun siirtoon liittyvä **irtaimisto** siirtyy maakunnille



Kunnan peruspääomaa alennetaan siirtyvää omaisuutta vastaavalla määrällä

# 3

Kunnan järjestämän **perusterveydenhuollon, erikoissairaanhoidon, sosiaalitoimen** ja **pelastustoimen** käytössä olevat **tilat** maakunta vuokraa vähintään **3 vuodeksi**

## Kuntayhtymien siirto maakuntiin

- Lakisääteiset kuntayhtymät eli sairaanhoitopiirit, erityishuoltopiirit ja maakuntien liitot sulautuvat varoineen ja velkoineen sekä sitoumuksineen maakuntiin
  - Kuntayhtymistä maakuntiin siirtyville, n. 1,3 mrd € veloille annetaan valtion takaus
- Maakunta ja kuntayhtymän jäsenkunnat voivat sopia, että kuntayhtymän omistamaa maa-omaisuutta jää jäsenkuntien omistukseen
  - Maakunnalle siirtyy kuitenkin aina sellainen kuntayhtymän omistama maa-omaisuus, joka sitoutuu maakunnan järjestämisvastuulle kuuluvan toiminnan rakennuskantaan
- Sairaanhoitopiirien yli- ja alijäämät
  - Jäsenkuntien olisi katettava kuntayhtymän taseeseen kertynyt alijäämä ennen kuntayhtymän siirtämistä maakuntaan (n. 93,5 M€)



# Kuntien toimitilat, irtaimisto ja sopimukset



## Toimitilat maakunnalle siirtymäkauden ajaksi

- Siirtymäkausi 3+1 vuotta
- Vuokran määräytymisestä VN:n asetus
- Siirtymäkauden jälkeen maakunta päättää mitä vuokraa

## Irtaimiston omistus maakunnalle

- Koneet, laitteet yms. siirtyvät
- Sosiaali – ja terveydenhuollon järjestämistä ja tuottamista varten omistetut osakkeet siirtyvät maakunnalle

## Sopimusten siirto maakunnalle

- Maakunnan järjestämisvastuulle kuuluvaan toimintaan liittyvät sopimukset siirtyvät

# Voimaanpanolaissa säännökset kirjanpidollisesta menettelystä



Kunnille ei makseta korvauksia

Kuntayhtymän jäsenosuuden hankintameno ja irtaimen jäljellä oleva tasearvo poistuu kunnan taseesta

Kunnan peruspääomaa alennetaan siirtyvää omaisuutta vastaavalla määrällä

# Omaisuusjärjestelyjen vaikutus kuntiin



Omavaraisuusaste  
pienenee  
keskimäärin  
2-5%

Kuntien omat velat  
säilyvät ennallaan

Konsernivelat  
pienenevät

Ulkoiset  
vuokratuotot

Siirtymäkauden  
jälkeinen  
toimitilariski?



# Siirtymäkauden eli vuoden 2021 jälkeen?



Valtakunnalliset palvelukeskukset ovat  
valmisteilla

## *Valtakunnalliset palvelukeskukset*

Maakunnilla on seuraavat valtakunnalliset palvelukeskukset:

- 1) toimitila- ja kiinteistöhallinnon palvelukeskus;
- 2) talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus;
- 3) tieto- ja viestintätekniisten palvelujen palvelukeskus.

Palvelukeskukset ovat maakuntalain ja sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain voimaansaattamisesta annetussa laissa ( / ) säädetyllä tavalla maakuntien yhteisesti omistamia osakeyhtiötä, joissa valtio voi olla osakkaana.



# Valtakunnalliset palvelukeskukset

- Alun perin suunniteltiin 4 valtakunnallista palvelukeskusta: Toimitilat, talous- ja henkilöstöhallinto, ICT ja hankinnat
- Lausuntokierroksen jälkeen hallitus pudotti valtakunnallisen hankintojen palvelukeskuksen käyttöpakon ja samalla myös perustamisen pois.
- Tukeudutaan jo varsin hyvin kehittyneeseen alueelliseen hankintatoimeen
- Lisäksi Maakunnille on tulossa oikeus käyttää halutessaan valtion Hansel Oyn palveluja. Tähän tähtäävä lainsäädäntövalmistelu on juuri käynnistynyt.



# Valtakunnalliset palvelukeskukset

- Senaatti-kiinteistöt sai valtioneuvostolta tammikuussa luvan perustaa tytäryhtiöksi Maakuntien toimitilayhtiön, joka on nyt perustettu.
- Senaatti-kiinteistöt vastaa perustamiskustannuksista. Valtio ja Senaatti sopivat, miten kustannukset katetaan.
- Perustamisvaiheen toimitusjohtajana on Olavi Hiekka, joka on syksystä asti toiminut tilayhtiön selvitysmiehenä.

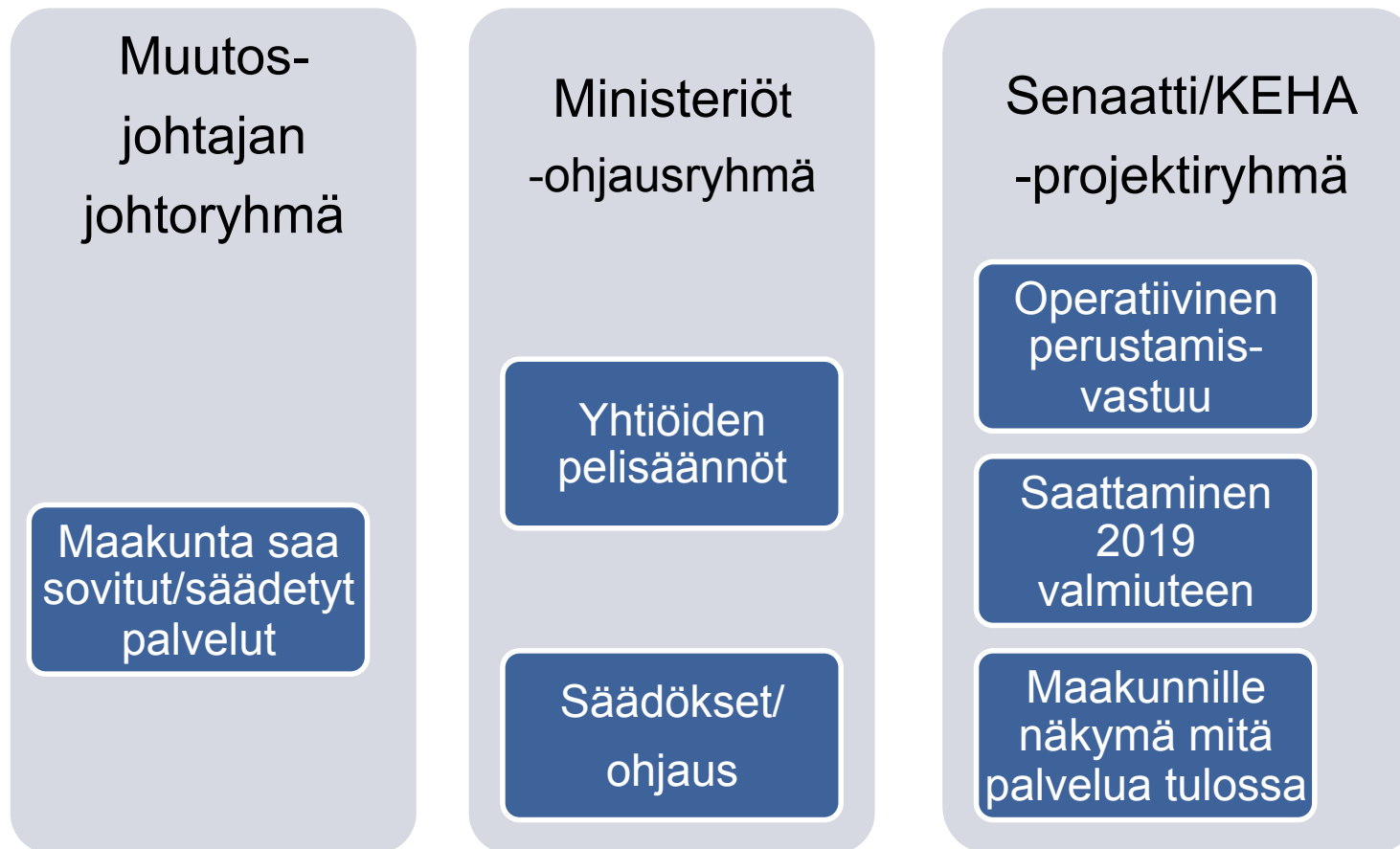


# Valtakunnalliset palvelukeskukset

- LTAII 2016 Keha-keskukselle valtuus perustaa ICT- ja talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus.
- ICT-palvelukeskukselle on tarkoitus perustaa tytäryhtiö SoteICT:n kehittämiseksi
- ICT- ja talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskukset toimivat ensi vaiheessa pääosin järjestäjäverkostona.
- Toimitilayhtiöllä on kiinteistöjen omistusvastuu sekä tilojen tuottajavastuu. Lisäksi toimitilayhtiölle on tarkoitus siirtää kuntien kanssa solmittavat vuokrasopimukset elleivät maakunnat ja yhtiö toisin sovi.



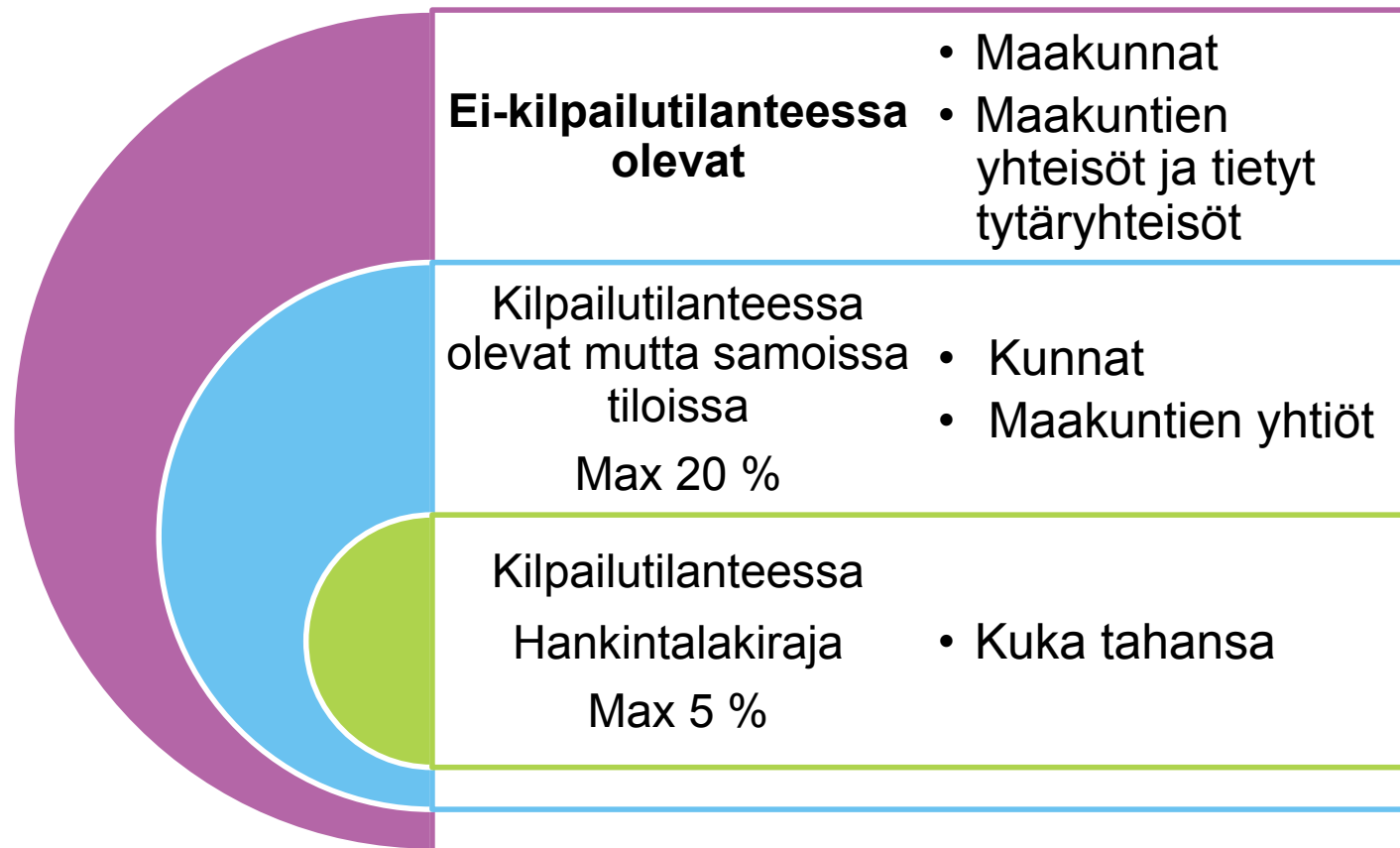
# Palvelukeskusten perustamisen organisointi vastuut



Toimitilayhtiön tulevaan toimintaan  
liittyviä näkökohtia



# Toimitila- ja kiinteistöhallinnon palvelukeskuksen **asiakkaat**



# Toimitila- ja kiinteistöhuollon palvelukeskusyhtiön palvelut

- Maakunnan ja maakuntakonsernin tytäryhteisön on käytettävä toimitilakeskuksen palveluja
- Toimitila- ja kiinteistönhallinnon palvelukeskuksen tehtävänä on:
  - 1) tuottaa tilapalveluja ja niihin välittömästi liittyviä muita palveluja;
  - 2) huolehtia omistuksessaan olevasta kiinteistövarallisuudesta;
  - 3) antaa vuosittain maakunnille ja valtioneuvostolle selvitys tehdyistä investointipäätöksistä ja niiden vaikutuksista maakuntatalouteen.



# Palvelukeskusyhtiöiden henkilöstö

- Sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen tehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirto kunnista ja kuntayhtymistä maakuntaan sekä maakuntien **valtakunnalliseen palvelukeskukseen katsotaan liikkeenluovutukseksi.**
- Liikkeenluovutukseksi katsotaan myös 1 ja 2 momentissa tarkoitettujen tehtävien tukitehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirrot, mikäli tehtävää hoitavan henkilön tosiasiallisista tehtävistä vähintään puolet on 1 momentissa tarkoitettujen tehtävien tukitehtäviä.



# Palvelukeskusyhtiöiden osakkaat

- Palvelukeskusten osakkeet ja määräysvalta luovutetaan maakunnille
- Palvelukeskusten maakuntien omistukseen tulevat osakkeet jakautuvat maakuntien kesken niiden asukasluvun mukaisessa suhteessa.
- Tieto- ja viestintätekniisten palvelujen palvelukeskuksen osakkeista osa jää valtion omistukseen.
- Valtiolla on kaikissa maakuntalain laissa säädetyissä palveluyhtiöissä yhtiöjärjestyksessä määriteltyjä erityisen äänivallan osakkeita.




# Toimitila- ja kiinteistöhallinnon palvelukeskuksen jatkotoimet

2017: Senaatti-kiinteistöjen tytäryhtiö perustettu



2018: Yhtiön yhtiöjärjestys tarkistetaan ja laaditaan osakassopimus helpottamaan hallinnointia



2019: Toiminnan käynnistyminen

# Palvelukeskusyhtiöiden rahoitus

- Tase arviolta 2,5 – 3 mrd.
- Vierasta pääomaa 1,3 – 2 mrd
- Valtion suora rahoitus eri instrumenteilla
- Rahoitus markkinoilta valtion riskillä
- Rahoitus markkinoilta itsenäisesti



# Yhtiöjärjestys

Valtiolla palveluyhtiöissä yhtiöjärjestyksessä määritellyjä erityisen äänivallan osakkeita, joilla oikeus

- estää yhtiöjärjestyksen muuttaminen ilman valtion suostumusta
- estää yhtiön osakkeiden luovuttaminen muille ilman valtion suostumusta
- vahvempi oikeus päättää osakepääomasta ja vieraan pääoman ehtoisen rahoituksen enimmäismääristä.
- oikeus vaatia yhtiöjärjestyksessä määritellyissä asioissa yhtiön hallitukselle kuuluvan asian käsittely yhtiökokouksessa.
- Yhtiökokouksen päätös edellyttää tällöin, että erityisen äänivallan osakkeiden enemmistö puoltaa päätöstä.

# Osakassopimus

## - yliopistouudistuksesta opittua

- Vahva osakassopimus on osoittautunut vuodesta 2009 lähtien tärkeäksi ja on kestänyt hyvin vaikeiden tilanteiden testin.
- Hallituksen ja toimitusjohtajan tulee olla osaavia ja kestää paineita. Ensimmäiset vuodet tulevat olemaan tuskaisia ristipaineissa.
- Ymmärrys siitä, että investoinneista joudutaan maksamaan kokonaisrahoituksen puitteissa tulee hitaasti.
- Yhtiöillä on haastetta tyhjiksi jäävistä tiloista.





# Osakassopimus

## - yliopistouudistuksesta opittua

- Tästä huolimatta yliopistoyhtiöissä tulos on vakaalla pohjalla ja vuokrausaste korkea.
- 
- Pelinsäännöt ovat löytyneet mutta vieneet aikaa useita vuosia.
- Hallituksen tulee olla luja ja johdonmukainen osakassopimuksen tulkitsijana ja osakkaiden yhdenvertaisuuden takaajana.



VALTIOVARAINMINISTERIÖ

KIITOS!

